



Πάτρα 12/03/2018

Αρ.Πρωτ.: 10768

**ΘΕΜΑ: ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΥΠ' ΑΡ. ΠΡ. 52/381/4125/08-02-2018 ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΠΑΤΡΩΝ**

Στις 08-03-2018 δημοσιεύτηκε η υπ' αριθμ. πρωτ. 52/381/4125 διακήρυξη του Πανεπιστημίου Πατρών για τη δημοπράτηση του δημοσίου έργου με τίτλο «ΑΙΣΘΗΤΙΚΕΣ - ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΩΝ ΣΤΗΝ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥΠΟΛΗ – 2018». Στον προϋπολογισμό της ανωτέρω διακήρυξης, ο οποίος αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτής και βάση για την υποβολή προσφορών εκ μέρους των υποψήφιων αναδόχων, δεν γίνεται καμία απολύτως αναφορά στις συγκεκριμένες ποσότητες των επιμέρους εργασιών που θα κληθεί να εκτελέσει ο τελικός μειοδότης.

Η σαφής και ακριβής αναφορά των ποσοτήτων εργασιών του υπό δημοπράτηση έργου είναι αναγκαίος όρος για τη νομιμότητα της διαγωνιστικής διαδικασίας. Αυτή η απαίτηση ερείδεται σε γενικές αρχές που διέπουν το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων, όπως οι αρχές της ίσης μεταχείρισης, της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας, αλλά προκύπτει σαφώς και από πλειάδα διατάξεων του ν. 4412/2016. Συγκεκριμένα:

Η ανάγκη ρητής αναφοράς των ποσοτήτων των εκτελεσθησόμενων εργασιών διατυπώνεται ρητά στο άρθρο 53§2, σύμφωνα με το οποίο «τα έγγραφα της σύμβασης ... περιέχουν ιδίως: ... ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης». Το προαναφερθέν άρθρο συμπληρώνεται και από την περίπτωση κδ', κατά την οποία «επιπλέον των ανωτέρω, ειδικά για τις δημόσιες συμβάσεις έργων: αα) τον προϋπολογισμό δημοπράτησης, το τιμολόγιο δημοπράτησης, την ειδική συγγραφή υποχρεώσεων, την τεχνική

περιγραφή, την τεχνική μελέτη ή/και τη διαμόρφωση αυτών μετά την κατακύρωση της σύμβασης, σύμφωνα με την προσφορά του αναδόχου». Ακόμη, στο άρθρο 53§1 του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι «οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών». Περαιτέρω, στο άρθρο 45§3 αναφέρεται ότι «ο Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης συμπληρώνεται και επικαιροποιείται σε όλα τα επιμέρους στάδια σύναψης της σύμβασης και περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: .... β) τον προϋπολογισμό της σύμβασης και την τεκμηρίωσή του, .... δ) την περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης», ενώ στην παράγραφο 7 του ίδιου άρθρου και ειδικά για τα δημόσια έργα ορίζεται ότι «πέραν των οριζόμενων στις προηγούμενες παραγράφους, στις δημόσιες συμβάσεις έργων ο «Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης Έργου» περιέχει τους κάτωθι τρεις (3) υποφακέλους: Α) τον Υποφάκελο πριν από την ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού, ο οποίος περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: .... Α.3) την τεχνική περιγραφή του αντικειμένου του έργου». Επιπρόσθετα, η ανάγκη ορισμού συγκεκριμένης δαπάνης ανά ομάδα εργασιών για διαγωνισμούς με προϋπολογισμό ανώτερο των 60.000 ευρώ προκύπτει εμμέσως πλην σαφώς και από το άρθρο 53§7 περίπτωση ι', σύμφωνα με το οποίο «ι) ... Στην περίπτωση εφαρμογής του άρθρου 125, για έργα που η προμέτρηση των εργασιών είναι δύσκολη ή αδύνατη, όπως ιδίως έργα συντηρήσεων, επισκευών, βελτιώσεων, ανακαινίσεων, αναστηλώσεων, άρσης καταπτώσεων και για ύψος προϋπολογισμού έως εξήντα χιλιάδες (60.000) ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α., μπορεί ο προϋπολογισμός να μην περιλαμβάνει ποσότητες των επιμέρους εργασιών, αλλά μόνο την κατ' εκτίμηση δαπάνη του συνόλου κάθε ομάδας ομοειδών εργασιών και το γενικό σύνολο».

Από τη συστηματική ερμηνεία των προαναφερθεισών διατάξεων, αλλά και από καθεμία από αυτές ξεχωριστά, προκύπτει αναντίρρητα ότι οι ποσότητες εργασιών εμπίπτουν στην έννοια της τεχνικής περιγραφής του αντικειμένου του δημοπρατούμενου έργου και ότι θα πρέπει να αναφέρονται σαφώς και με ακρίβεια στα έγγραφα της σύμβασης. Στην επίμαχη διακήρυξη ωστόσο καμία απολύτως αναφορά σε συγκεκριμένες ποσότητες των προς εκτέλεση εργασιών δεν γίνεται. Και ναι μεν ο ενδεικτικός προϋπολογισμός μπορεί να ενδείκνεται για την εκτέλεση ορισμένων μικρών, ιδιωτικών έργων με απλές και επαναλαμβανόμενες εργασίες, οι ποσότητες των οποίων μπορούν να υπολογιστούν κατά προσέγγιση από τον ανάδοχο, ωστόσο στην περίπτωση της εκτέλεσης ενός δημοσίου έργου, με προϋπολογισμό, μέγεθος και πολυπλοκότητα όπως το επίμαχο, ο νομοθέτης απαιτεί ρητά τη σαφή αναφορά των προς εκτέλεση ποσοτήτων εργασιών προς εξασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος. Σημειωτέον ότι η επίκληση του άρθρου 125 του ν. 4412/2016 δεν μεταβάλλει κατ' ελάχιστο τα όσα αναφέρουμε, καθώς το άρθρο

βρίσκει εφαρμογή μόνο στους διαγωνισμούς με προϋπολογισμό κάτω των 60.000 ευρώ.

Συνεπεία της αοριστίας και της ασάφειας του προϋπολογισμού της επίμαχης διακήρυξης, οι υποψήφιοι ανάδοχοι, ορισμένοι εκ των οποίων είναι μέλη της επαγγελματικής μας οργάνωσης, δεν μπορούν να υποβάλλουν βάσιμες και ρεαλιστικές προσφορές κατά τα οριζόμενα στο 49§1 περίπτωση γ' του ν.4412/2016. Παράλληλα, δεν εξασφαλίζεται με τη δέουσα σπουδή ότι ο ανάδοχος, ο οποίος θα αναδειχθεί τελικός μειοδότης, θα είναι σε θέση να εκτελέσει παραγματικά και με τον προσήκοντα τρόπο το επίμαχο έργο με συνέπεια να θίγεται και το δημόσιο συμφέρον. Τελικά, η μη αναφορά των ποσοτήτων των προς εκτέλεση εργασιών θα προσελκύσει αναξιόπιστες προσφορές και θα θέσει την ομαλή εκτέλεση της συναφθσόμενης σύμβασης σε κίνδυνο. Είναι μάλιστα δεδομένο ότι θα ανακύψουν ανυπέρβλητα προβλήματα κατά τον προσυμβατικό έλεγχο της διαγωνιστικής διαδικασίας από το Ελεγκτικό Συνέδριο, εξαιτίας της παρανομίας που σας υποδεικνύουμε.

Για τους λόγους αυτούς, σας καλούμε άμεσα να ανακαλέσετε την υπ' αριθμ. πρωτ. 52/381/4125 διακήρυξη του Πανεπιστημίου Πατρών για τη δημοπράτηση του δημοσίου έργου με τίτλο «ΑΙΣΘΗΤΙΚΕΣ - ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΩΝ ΣΤΗΝ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥΠΟΛΗ – 2018» και να ματαιώσετε τη συγκεκριμένη διαγωνιστική διαδικασία. Περαιτέρω, να επαναλάβετε το διαγωνισμό, εφόσον στον προϋπολογισμό αναφέρονται οι συγκεκριμένες ποσότητες των υπό εκτέλεση εργασιών. Επιφυλασσόμαστε ρητά να προσφύγουμε ενώπιον της ΕΑΑΔΗΣΥ και των αρμόδιων εισαγγελικών αρχών προς υπεράσπιση των συμφερόντων της επαγγελματικής οργάνωσης και των μελών μας.

Για το Δ.Σ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΠΕΤΡΟΣ ΜΑΝΤΑΛΙΩΤΗΣ  
ΦΩΤΕΙΝΗ ΜΠΟΥΣΙΟΥ